

问题6 补偿机制

以第一种地区的公害健康被害者为对象的补偿机制是怎样构成的？

## 回答

### 1 公害健康被害者的认定

被害者要获得公害健康被害补偿制度的补偿，其因大气污染影响而患有支气管哮喘等疾病的事实必须接受都道府县知事的认定。

健康被害者的认定，由于支气管哮喘等疾病为非特殊性疾病，所以无论大气污染是否为支气管哮喘疾病的病因，

- 1) 在大气污染严重、支气管哮喘等疾病多发的地区（指定地区），
- 2) 居住或者通勤一定期间以上（受污染 必要条件），
- 3) 患有一定的疾病（指定疾病）

者，被认定为因大气污染影响患病。

关于指定地区如下规定：“在相当范围内发生有显著的大气污染，因其影响疾病多发的地区”被指定为第一种地区。

至今有41个地区被指定为第一种地区，在这些地区相关的被认定的疾病有：慢性支气管炎、支气管哮喘、哮喘性支气管炎、肺气肿以及相关的并发症。基于现有大气污染的状况及其对人体健康的影响，1988年3月1日起，第一种地区的指定被全部解除。

由于第一种地区的指定解除，1988年3月1日以后新的认定申请无法进行。

## 2. 补偿支付的发放

经都道府县知事认定的被认定者，除在公害医疗机关接受必要的医疗之外，还可根据其请求得到障碍补偿费的补偿支付。

在被认定者本人因指定疾病死亡的情况，对其家属支付家属补偿费。

被认定者不仅可以得到补偿支付，而且可以成为恢复受损健康、保持增进健康恢复的公害保健福利事业（与康复训练、异地疗养、疗养用品的支付、疗养指导、流行性感冒的预防疫苗接种相关的个人负担部分的补助）的对象人。

由于第一种地区的指定解除，新的健康被害者的认定不再进行。对于指定解除前申请的、被认定的既有被认定者，认定的更新、补偿支付的发放等按以前的规定进行。

### ○第一种地区的指定过程

指定年次	1974. 9	1974. 11	1975. 12	1977. 1	1978. 6	1988. 3
地区数	12	23	37	39	41	指定的全部解除

### ○指定地区与指定疾病一览

■ 「地区名」・・・为旧第一种地区

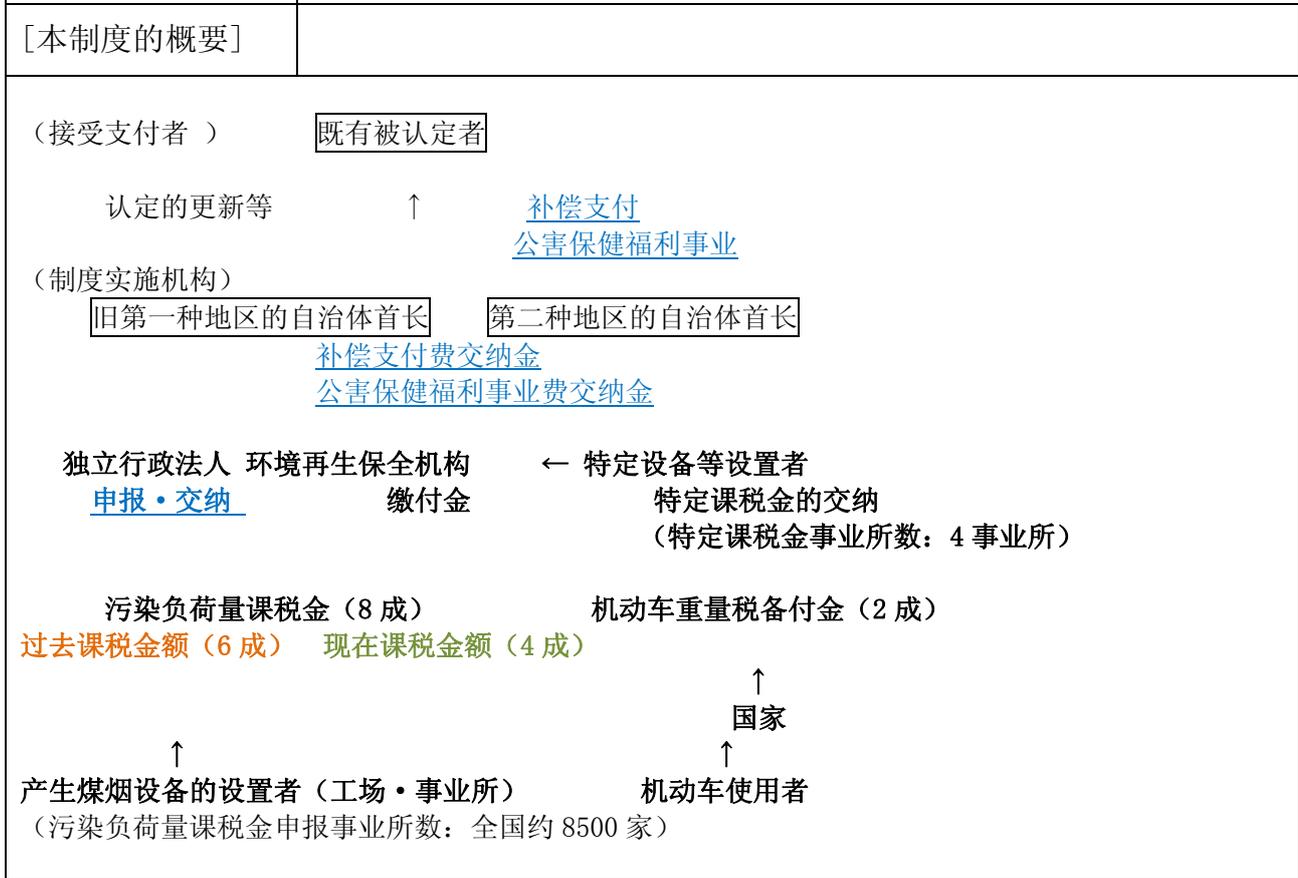
■ 「地区名」・・・为第二种地区



注：楠町2005年2月起与四日市市合并。

# 公害健康被害补偿制度的概要

[制度的创立]	1974年9月（1988年3月修订法实施）
[制度的宗旨]	该制度目的在于对原应在当事者之间进行民事解决的公害健康被害进行补偿，对被害人实行迅速、公正的保护。另，随1988年的法律修订旧第一种地区（41地区）的指定解除，不再进行新的患者认定。
[制度的内容]	公害健康被害补偿制度是将从产生煤烟设备的设置者以及特定设备的设置者征收与补偿支付以及公害保健福利事业所需的费用相当的费用（污染负荷量课税金、特定课税金），将其纳付于公害相关的健康被害发生地区的都道府县等（46县市区）的制度。



补偿支付的种类
① 疗养的支付以及疗养费
② 障碍补偿费
③ 遗属补偿费
④ 遗属一次性补偿金
⑤ 儿童补偿补贴
⑥ 疗养补贴
⑦ 葬丧费

公害保健福利事业的种类(旧第一种地区)
① 康复事业
② 异地疗养事业
③ 疗养用品支付事业
④ 流行性感冒的预防疫苗接种

补偿支付费交纳金的费用负担（旧第一种地区）	
<b>8 :</b> 污染负荷量课税金 （事业人）	<b>2</b> 其他法律 （机动车重量税备付金）

公害保健福利事业费交付金的费用负担（旧第一种地区）			
<b>8 :</b> 污染负荷量课税金 （事业人）	<b>2</b> 其他法律 （机动车重量税备付金）	国家	县或者市
	2/4	1/4	1/4

### ③何为旧第一种地区、第二种地区

#### 何为旧第一种地区

第一种地区为“有显著的大气污染发生，因其影响支气管哮喘等疾病多发的地区”。如图所示，有 41 个地区被指定为第一种地区。根据大气污染的状况以及对人体健康的影响，1988 年 3 月 1 日开始 41 个地区的指定全部解除。（以下称为“旧第一种地区”）

第一种地区指定解除前，（1）在第一种地区、（2）居住或者通勤一定期间以上、（3）患有指定疾病（慢性支气管炎、支气管哮喘、哮喘性支气管炎、肺气肿以及相关的并发症）者，经都道府县知事认定，可以接受补偿支付以及公害保健福利事业。1988 年 3 月 1 日第一种地区的指定解除后，不再进行新的患者认定。对于指定解除前认定的既有被认定者及其遗属，根据以前的规定进行认定更新以及补偿支付费的发放。

#### 何为旧第二种地区

第二种地区指水俣病、痛痛病等与污染原因物质之间有明显的致病关联的疾病的多发地区。如图所示，现在的被指定地区有 5 个地区。在患者的认定方面，对于每一名患者进行其疾病与污染原因物质之间的因果关系的鉴定。

对被认定患者进行的补偿支付的发放以及公害保健福利事业与第一种地区相同。

费用负担由排放致病原因物质的特定设备的设置者进行全额负担。

特定课税金的交纳，由于交纳义务者特定，故支付采用独立机构法人环境再生保全机构决定课税金，然后通知交纳义务人的方法进行。