

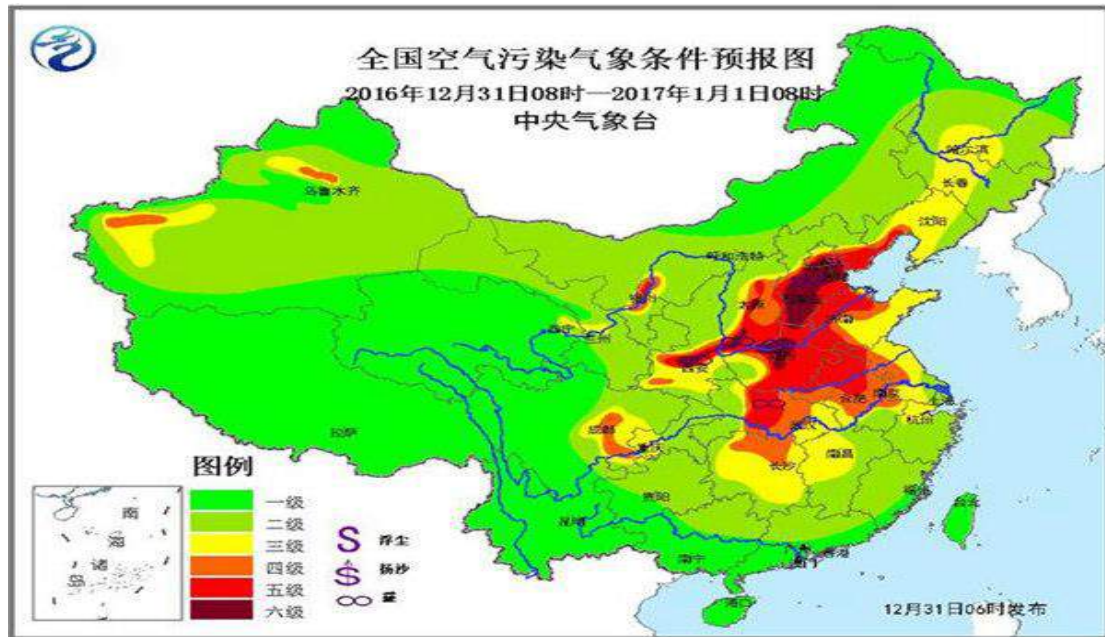
# “大阪蓝”对中国民间抗霾的启示

文/赵亮

空气侠跟随李力老师（北京环友科技主任）带队的中国环保 ngo 参访团第一次出国考察，发生在日本大阪。本次考察中国代表团共有四家环保组织参与，分别关注空气治理、候鸟保护，垃圾分类和气候变化等领域，考察历时 8 天。



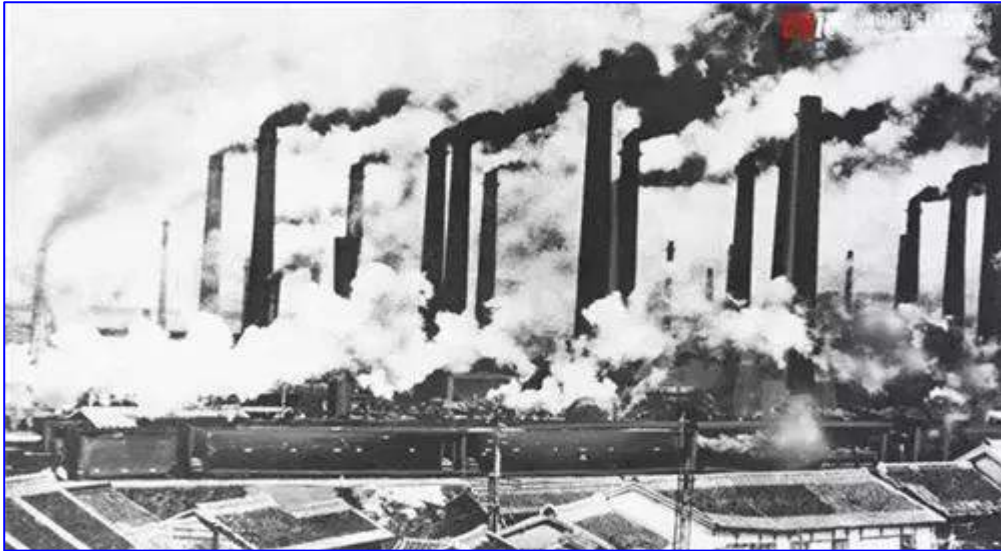
而事实上到达日本后，中国的华北地区再度出现重污染天气，赴日空气治理交流由此也变成了洗肺之行。与日本友人相识已经有四年之久，前三次都是在中国。大阪的蓝天有啥不一样？日本的环保组织是如何抗霾的？我试图找到答案。



### 西淀川环境公害诉讼与学者医生力量

日语中有一个词，叫做公害（こうがい），泛指大气、水体、土壤等自然环境被污染后带给人们的伤害。过去的日本，在近代化的道路上，饱受公害之苦。

日本的空气污染可追溯到明治维新时代，第二次工业革命对日本近代化的推进过程，也伴随着由此产生的环境污染问题，黑烟滚滚的现象并不少见。特别是日本在战后，大阪等城市崛起，空气污染问题随之进一步凸显。20 世纪初，日本进入高速发展时期，以钢铁业和采矿业为甚。工业的发展给环境带来了巨大的压力——大阪曾被称为“烟都”，深受空气污染影响。据大阪市立卫生试验所调查，1912 年至 1913 年，大阪每年降落的煤尘量为每平方公里 452 吨，1924 年至 1925 年上升至 493 吨。大阪市民即使在炎热夏天都不能开窗。但这仅仅是战前日本城市大气污染的一个缩影。



我们这次访问考察的地点选在大阪，也是因为其的特殊意义。大阪是阪神工业地带的核心，是重工业、化学工业发达的综合性工业城市。工业分布在 3 个地区：北部工业区有淀川通过，水源充足，很早就建成了纺织、染料、油脂等工业；东部工业区是金属加工和机械工业，并建有玩具、服装、化妆品等小厂；西部是重、化学工业集中的临海工业区，沿大阪湾分布，主要有造船、钢铁、车辆、机械和化学等大型工厂。

面临严重环境公害，逃避？抗争，日本民众的态度是什么？

随着大阪污染问题凸显，城市周围的农民和渔民因受到废气废水污染最先抗议，此后地主、商店老板等在受害情况不明或造成公害的工厂无法确定时，主动向自治体（地方行政部门）及有关机关反映情况。

被认定为公害病患者的小学六年级女孩曾写下一首诗：“大家仰头望着天空，阴沉沉的黑洞洞。巨大的工厂在喷烟，放出了有毒的亚硫酸。今天硫酸也毒死了人，何时能还我蓝蓝的天？”

这首小诗所描述的画面，在中国部分地区依然可以看到。

在过去三年多的时间里，包括空气侠在内，在钢铁焦化等工业区及小三乱污聚集带的调查，经常遇到一个困惑：不少工厂与居民区紧密相邻，周边居民的投诉也不断发生，但改观

却不明显。有时候即使我们有了大量的照片和视频，也依然难以判定居民健康受损与企业排放的关系。是的，这是个问题。

正因如此，众多环境受害者对所遭受的伤害止步于诉讼大门之外。而中国本土环保组织在空气污染这一环境公害领域的行动也由此受到限制。2015年，随着中国新修订的环保法实施以及陆续出台的配套措施，这一局面开始出现解冻。



山西屯留县东古村的居民表达污染抗议，一家焦化厂与他们一墙之隔，浓烟滚滚的现象长期存在



森胁君雄先生分享帮助大阪市西淀川地区的污染受害者诉讼的经历

日本自上世纪 60 年代中期，相继出台了《公害对策基本法》、《大气污染防治法》、《噪音规制法》和《排烟规制法》。此后又陆续出台了多部法律，这些法律出台，为环境公害病人维权权益提供了重要保障。

日本著名的四大环境公害引发的诉讼相继获得了胜诉，这极大鼓舞了西淀川的公害患者。不久，西淀川环境公害患者家族会成立，而森胁君雄正是该组织的创立者之一。

终于，在 1978 年，西淀川共 726 人对国家、阪神高速公路公团和 10 家企业提起了公害病诉讼。而这一场诉讼，居然长达 20 余年。难以想象，在当时公害因果关系鉴定困难的状态下，这样的诉讼如何持续下去。

“我们必须花很长时间来获得令人信服的证据，包括研究高空中浓烟的飘向，以及收集天气现象信息等。这个过程遭遇的挑战超出了自己的想象，但是我们没有放弃！”森胁君雄作为原告团团长，他介绍到一个重要的因素，在关键时刻，一批有正义感的学者和医生站了出来。

“学者和医生？”

“是的。”森胁君雄先生说，“公害病人健康受损害不是单凭减轻医药费来解决的，与公害病人直接接触的医务人员最清楚情况。”很多医务人员为支援公害病人，在各地组织了“公害病人之会”。而森胁君雄本人就是西淀川环境公害患者会的创立者之一。



( 1970 年 , 西淀川医生协会在千北医院设立西淀川区医生协会公害检验中心 , 帮助进行公害病申请认定 )

如何证明因果关系？

有正义感的学者们通过查找行政资料和当时大气污染照片 , 使用超大型计算机分析污染机械装置 , 证明了“被告各工厂排出来的废气污染了西淀川区”的观点 , 帮助受害者胜诉。

工学、经济、法学、气象、城市规划、历史和医学等各领域的 30 多位学者在阐明日本道路政策的问题点和地区全体受害者的历史 , 证明各个原告患有公害性的事实等方面 , 向受害者提供支持！

在西淀川公害案件中 , 为原告方作证的学者和医生达到 11 人。

“最终 , 我们胜诉了 ! 20 年 ! 我们没有放弃 ! 谢谢所有支持我们的人 , 包括西淀川居民、

公害患者会、律师、学校、记者、律师、学者、医生以及国家和自治体。”

森胁君雄的分享赢得了中国参访团的掌声。

这个案例对空气侠的启示很多：第一，应对空气污染，需要做好持久战的准备，要依靠群众（社区）的力量；第二，注意加强和环境科学家/学者以及医疗工作者的互动，尝试跨学科和跨界资源的联动，运用科学的手段进行问题分析并探寻解决方案；第三，建立和政府部门（包括基层政府机构）的互动交流，以对话促问题解决，寻找治污合力。

在西淀川公害案胜诉后，公害患者们拿出一部分公害判决和解金，于1996年9月创建了蓝天财团，属于非盈利组织，正是为了推动改善西淀川区的环境工作。蓝天财团利用财团资金开展了建设城市、环保教育、公害患者的健康保障、环保资料馆的运营等各项事业。其中的环境资料馆是环保参访必选项之一，个人也更加期待。



村松昭夫为中国 NGO 参访团分享蓝天财团的环境公害工作



中国民间环保参访团与日本蓝天财团林美帆女士（左三）及日本公害病人池永末子（前排左二）合影

前排左一为中国赴日环保参访团团长、北京环友科技中心主任李力女士

### 公害环境资料馆

在蓝天财团的交流间隙，藤江彻先生带我们参观了西淀川公害环境资料馆。对于环境调查档案及史料的保存，这个约 20 平米的屋子里珍藏了数千本记录大阪环境公害的相关图书及珍贵影像资料，这在国内十分少见，由民间的环保组织运作，则更属罕见。





飞机上拍摄的神户工业污染画面(昭和三十六年是 1961 年)

在资料馆看到在飞机上拍的图片，中国的唐山等地钢厂画面很快在脑海里呈现出来。历史总是惊人的相似，我们正在经历类似日本战后快速发展带来的环境阵痛，应对空气污染，中国需要更大的勇气和智慧，民间环保组织同样需要。



大阪西城区上空，画面真实记录了该地区的大气污染状况（昭和三十九年，1964 年）



一本有关大阪公害的图片册引起参访团成员极大兴趣

资料馆的建设是在那场环境公害胜诉之后，为纪念这一具有深远意义的公害胜诉案，让人们永远的记住那段环境公害抗争的历史，警示后人更加爱惜环境。但事实上，资料馆的意义远非如此，不仅服务到了日本国更多的环境公害患者，也为中国等国家环境治理提供了参考。

在互联网快速发展的今天，各种现代信息技术为民间环保组织参与环保治理打开了便捷之门，大数据等工具开始在环保领域展露头角；但同时移动端的通讯载体使得公众产生了对网络信息的依赖，如今再看蓝天财团这种历史图片原版记录的方式，反而更有立体感，更有真实感和可触感，中国民间组织在这一领域依然大有可为。

2016年12月21日，中国参访团成员在日本进行专题演讲。得益于日本友人精心安排，空气侠得以首次出国分享中国民间组织的抗霾行动，从“约会环保局”到“第三方环保督察”，从“无人机航拍”到“短视频技术运用”，空气侠的成长深深的打上了时代的烙印。特别是提到民间组织同“中央环保督察组”之间的互动，这让日本友人也颇为赞赏。



回望中国当下的中央环保督察，以及 2017 年初引发关注的 2+26 大气强化督查行动，空气污染治理已然走向常态和国家治理的高度，与之相关的是，兼具行动力和推动力的本土环保组织在空气议题上更加活跃。

谈及民间环保组织和政府的关系，我告诉日本友人，**环保组织同政府环保管理机构的良性互动，在中国也越来越多，我们还经常主动“约会”环保局，以促进地方环境治理事务；圆桌会议共同探寻解决路径的方式也在很多地方普及；环保部门也更加开放，别的不说，那个经常“炮轰”环保部门的人，也开始温和了。藤江彻先生微笑着竖起拇指。**

在访日期间，我们还参访了日本大阪环保局以及大阪环保局舞洲工厂（确切的说，是一个环保科普体验馆，在这里可以了解日本垃圾分类的相关知识）。这次访问学到的，也正在当下的实践中慢慢凸显。

无论是大阪蓝，还是中国蓝，都是为了更美好的亚洲蓝！

对于好空气的向往，也是共同的奋斗目标！



千里之行始于足下。

愿一起努力！

感谢日本蓝天财团邀约，感谢日本友人藤江彻先生、森协君雄先生、池田末子女士、林美帆女士、鹺山善里子女士、樱井先生、知足先生等在日本交流期间提供智慧分享，感谢提供翻译的小伙伴们。

2017年6月30日

( 本文作者系民间环保组织好空气保卫侠发起人/天津绿领发起人 )